



Miasto Toruń

**Raport z konsultacji społecznych
„Programu współpracy Gminy Miasta Toruń
z organizacjami pozarządowymi w 2015 r.”**



Urząd Miasta Torunia

Wydział Komunikacji Społecznej i Informacji

wrzesień - październik 2014 r.



SPIS TREŚCI

I. Wstęp.....	3
II. Przebieg konsultacji.....	4
III. Uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji.....	5
IV. Podsumowanie.....	12



I Wstęp

Konsultacje społeczne „Programu współpracy Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi w 2015 r.” zostały przeprowadzone przez Wydział Komunikacji Społecznej i Informacji w dniach od 18 września do 3 października 2014 r.

Program określa formy współpracy samorządu z podmiotami trzeciego sektora, zarówno finansowe, jak i pozafinansowe oraz priorytetowe zadania publiczne realizowane przy współdziałaniu organizacji pozarządowych w 2015 r. W stosunku do programu na 2014 r., pojawiają się nowe priorytetowe zadania publiczne, w ramach których będzie można ubiegać się o dotacje miejskie na:

- a) realizację profilaktycznych projektów zdrowotnych (w ramach zadania ochrona i promocja zdrowia),
- b) aktywizację i integrację społeczną osób niepełnosprawnych (w ramach działań na rzecz osób niepełnosprawnych),
- c) działania na rzecz osób w wieku emerytalnym,
- d) działalność wspomagającą rozwój wspólnot i społeczności lokalnych (poza dotychczas prowadzonym w tym zakresie portalem orbiToruń planowany jest również konkurs na działania integrujące i aktywizujące mieszkańców obszaru Toruńskiego Centrum Miasta).

Ponadto wprowadzono nowe wskaźniki ilościowe w zakresie oceny realizacji Programu.



II Przebieg konsultacji

W ramach konsultacji społecznych:

- 2 października 2014 r., o godz. 17.00 w Urzędzie Miasta Torunia odbyło się spotkanie konsultacyjne dla organizacji pozarządowych. Uczestnicy mieli okazję zapoznać się z prezentacją najważniejszych założeń Programu, po której nastąpiła dyskusja. W spotkaniu uczestniczyła 1 przedstawicielka toruńskich organizacji pozarządowych, która zgłosiła 1 uwagę do Programu.
- Wszystkie informacje dotyczące konsultacji, w tym pełen tekst „Programu współpracy Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi w 2015 r.” były dostępne przez cały czas trwania konsultacji na stronie www.konsultacje.torun.pl. Chętni do wzięcia udziału w konsultacjach mogli także przekazywać swoje uwagi za pomocą poczty elektronicznej, poczty tradycyjnej bądź osobiście. Z tej możliwości skorzystały 4 osoby.
- 5 października 2014 r. odbyło się posiedzenie Rady Działalności Pożytku Publicznego, podczas którego zaprezentowano projekt programu współpracy. Członkowie Rady nie zgłosili uwag do programu podczas posiedzenia ani po jego zakończeniu.

Akcja informacyjno-promocyjna

Poza wyszczególnionymi wyżej działaniami, konsultacjom społecznym „Programu współpracy Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi w 2015 r.” towarzyszyła także akcja informacyjna, w której zastosowano następujące narzędzia komunikacyjne:

- miejskie serwisy internetowe,
- informacje wysyłane do lokalnych mediów,
- mailing do organizacji pozarządowych.



III Uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji

Autor (imię i nazwisko lub nazwa organizacji)	Nr paragrafu (np. § 10) lub nazwa (np. Indywidualna Karta Oceny)	Aktualne brzmienie	Proponowane brzmienie	Odpowiedź
Anna Zielińska „Stowarzyszenie Hospicjum Światło”	§ 8 pkt 5	§ 8 W ramach zadań publicznych Gminy realizowanych w 2015 roku przy współdziałaniu organizacji pozarządowych preferowane będą zadania: pkt 5: Działania na rzecz osób niepełnosprawnych poprzez: a) rehabilitację usprawniającą; b) aktywizację i integrację społeczną osób niepełnosprawnych; c) edukację społeczną w zakresie potrzeb i możliwości osób niepełnosprawnych d) likwidację barier w komunikowaniu się	W ramach zadań publicznych Gminy realizowanych w 2015 roku przy współdziałaniu organizacji pozarządowych preferowane będą zadania: pkt 5: e) wsparcie otoczenia osób niepełnosprawnych. Uzasadnienie: Wiele osób przebywających na oddziałach w hospicjum mogłoby być w domu, jeśli zapewniono by im wsparcie w postaci szkoleń z zakresu pielęgnacji i podstawowej opieki nad osobą potrzebującą. Stowarzyszenie prowadziło w 2014 r. projekt z zakresu wsparcia rodzin osób przewlekle chorych. Rekrutacja, ze względu na dużą liczbę chętnych, zamknęła się w jeden dzień. To pokazuje dużą skalę potrzeb w tym zakresie.	Wydział Komunikacji Społecznej i Informacji UMT zwróci się do wydziału merytorycznego, tj. do Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej z prośbą o przeanalizowanie możliwości wprowadzenia tego zapisu do zadań priorytetowych programu na 2015 rok.



<p>Janusz Wiśniewski 'RODZICE DZIECIOM fundacja dobrej edukacji' z Torunia</p>	<p>Rozdział VI Priorytetowe zadania publiczne § 8.1.</p>		<p>Wśród zadań priorytetowych zdecydowanie brakuje kolejnego, wymienianego w Ustawie o działalności pożytku publicznego - art. 4.1 ust 31): działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka.</p> <p>Postulujemy dodanie nowego zadania (konkursu) oraz zaplanowanie puli środków na ich realizację.</p> <p>Uzasadnienie: Brakuje tym bardziej w świetle zmian demograficznych w Polsce, regionie i w Toruniu, potrzeby promocji problematyki i wsparcia rodzin, promocji odpowiedzialnych postaw rodzicielskich itp. Organizacje pozarządowe są naturalnym partnerem dla tego typu działań.</p> <p>Bardzo ważne są działania, w tym te podejmowane przez organizacje obywatelskie, kierowane do toruńskich rodzin, promujące rodzinę jako taką – tj. nie koniecznie w świetle problemów i patologii, ale tworzące i promujące dobry, zdrowy wizerunek, wzorce postaw rodzicielskich etc. Takie zadania mogą realizować toruńskie NGOsy przy wsparciu finansowym Gminy Miasto Toruń – potrzebny dodatkowy konkurs.</p>	<p>Priorytet zostanie dodany do projektu programu na rok 2015. Zadania z zakresu działalności na rzecz rodziny są w GMT realizowane w ramach projektu wsparcia dla dużych rodzin.</p>
<p>Janusz Wiśniewski,</p>	<p>Rozdział VI Priorytetowe</p>	<p>1) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji,</p>	<p>Proponuję, by po słowie „poprzez” dodać zwrot "m.in."</p>	<p>W aktach prawnych, w tym także w uchwałach RMT,</p>



Kujawsko-Pomorska Federacja Organizacji Pozarządowych	zadania publiczne § 8.1.	podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej; promocja osiągnięć kulturalnych Torunia, poprzez:	Uzasadnienie: Obecne brzmienie zawęża możliwości realizacji zadania i wskazuje, że jedyne formy wsparcia - typy projektów, które mogą być realizowane to te wymienione w ppkt. a) do d). Natomiast intencją programu i zapisów o zadaniach priorytetowych winno być wskazanie zakresu merytorycznego ZADANIA PUBLICZNEGO i umożliwienie oferentom proponowania różnych form/metod/pomysłów realizacji zadania i jego celów.	należy unikać stosowania katalogów otwartych. Wykaz zawarty w par. 8 jest listą priorytetów, nie wyklucza organizowania konkursów dot. innych zadań.
PLaster	Do paragrafu 6	1) zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych określonych w § 8, w formie: a) powierzenia wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, albo b) wspierania wykonania zadań publicznych przez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji;	1) zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych określonych w § 8, w formie wspierania wykonania zadań publicznych przez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji; Uzasadnienie: Ponieważ w programie 100% sytuacji finansowania to wspieranie, podpunkt a trzeba usunąć.	Zapis znajdujący się w programie jest poprawny. Obie formy: powierzenie i wspieranie są przewidziane ustawą i nie ma powodu, by ograniczać ich stosowanie w programie GMT.
Jan M. Grabowski	Par. 11.	Całość paragrafu.	Dodanie podpunktów: 1* wypracowanie przez Radę Działalności Pożytku Publicznego Miasta Torunia a następnie jej przyjęcie przez GMT i wdrożenie w Urzędzie Miasta Torunia procedury dotyczącej zawierania partnerstw	Szczegółowe zadania, o których mowa we wniosku są przedmiotem działań podjętych w ramach prac RDPP. Obecnie trwają prace przygotowawcze, związane z wdrożeniem



			<p>Gminy Miasta Toruń z podmiotami pozarządowymi w sytuacji gdy Gmina jest partnerem a organizacja pozarządowa liderem projektu.</p> <p>2* weryfikacja zasad polityki lokalowej Gminy Miasta Toruń wobec organizacji pozarządowych przez Radę Działalności Pożytku Publicznego Miasta Torunia oraz w drodze konsultacji z jednostkami organizacyjnymi Gminy i z organizacjami pozarządowymi.</p> <p>Uzasadnienie: Oba zagadnienia są obecnie dyskutowane przez Radę DPP, ale raczej nie jest możliwe aby zostały przyjęte w obecnej kadencji Rady. Jednocześnie wprowadzenie ww. punktów/propozycji do programu współpracy powoduje, że wymiar dokumentu (programu) jest bardziej praktyczny i zorientowany na konkretne rezultaty osiągnięte w trakcie jego obowiązywania. I wreszcie, rozwiązania te korespondują z rozdziałem X programu (sposób oceny realizacji programu), gdzie mowa o "wdrożonych procedurach i rozwiązaniach systemowych, wypracowanych przy udziale środowiska pozarządowego".</p>	<p>wskazanych procedur. Nie ma więc potrzeby zapisywania w programie inicjatyw, które są w zaawansowanej fazie realizacyjnej.</p>
Jan M. Grabowski	Par. 14. Całość paragrafu.	Całość paragrafu.	<p>Dodanie wskaźników jakościowych po ich przygotowaniu przez RDPP (postulat wpisujący się w formy współpracy przewidziane w par.</p>	<p>Temat wskaźników jakościowych był wielokrotnie dyskutowany podczas spotkań RDPP - niestety nie udało się wypracować tego typu</p>



			<p>11).</p> <p>Uzasadnienie:</p> <p>W paragrafie wskazano wyłącznie wskaźniki liczbowe, jednak warto do programu włączyć także wskaźniki jakościowe. Wydaje się jednak, że wskaźniki jakościowe weryfikować można jedynie w badaniu prowadzonym zarówno wśród pracowników administracji samorządowej (kwestie podlegające weryfikacji to np. wiedza organizacji o procedurach w urzędzie przy konkursach ofert bądź w realizacji zadań, czy też oceny współpracy), jak i przedstawicieli organizacji pozarządowych (kwestie podlegające weryfikacji to np. ocena przychylności samorządu wobec organizacji, czy też przejrzystość zasad/reguł współpracy).</p> <p>Wydaje się, że opracowanie wskaźników jakościowych do programu współpracy powinno być zadaniem dla RDPP na 2015 rok z założeniem, że wskaźniki te zostaną użyte po raz pierwszy w 2016 roku. Zadanie to, jako jeden z typów współpracy pozafinansowej, warto włączyć do programu na 2015 rok.</p>	<p>wskaźników. Dlatego też w programie znajdują się jedynie wskaźniki ilościowe, które można zmierzyć. Słuszna jest konkluzja wnioskującego, że temat ten powinien stać się jednym z zadań dla RDPP kolejnej kadencji.</p>
Jan M. Grabowski	Par. 14.	Całość	<p>Dodanie oczekiwanych wartości liczbowych przy poszczególnych wskaźnikach.</p> <p>Uzasadnienie: Projekt programu wskazuje wiele</p>	<p>W ramach programu nie oczekuje się realizacji danego wskaźnika na założonym poziomie. Trudno bowiem z góry założyć liczbę</p>



			<p>wskaźników o różnym charakterze, jednak nie wskazuje na jakim poziomie oczekiwane jest osiągnięcie poszczególnych wskaźników. Aby "uwiarygodnić" program, a przede wszystkim nadać mu wymiar konkretny i zorientowany na efekty proponuję dodanie przy poszczególnych wskaźnikach wartości liczbowych, których osiągnięcia się spodziewamy.</p>	<p>udzielonych dotacji, liczbę wolontariuszy, którzy będą zaangażowani przy projektach, stosunek wniosków którym przyznano dotacje i odrzuconych. Podstawą współpracy z NGO jest bowiem zaspokajanie potrzeb lokalnej społeczności, a nie osiąganie z góry określonych wskaźników ilościowych. Zapisane w programie wskaźniki służą do sporządzania analiz porównawczych związanych z realizacją poszczególnych priorytetów w kolejnych latach. Konkretny wymogi jakościowe i ilościowe (np. liczba osób, które skorzystają z danego projektu) są natomiast określane każdorazowo w wymaganiach konkursów dla ngo.</p>
Jan M. Grabowski	Par. 14, pkt. 1)	Całość paragrafu	<p>Dodanie wskaźnika: procentowy udział środków przeznaczonych na dotacje dla organizacji w całym budżecie</p> <p>Uzasadnienie: Proponowany wskaźnik wskaże wiarygodną informację o całości bezpośredniego</p>	<p>Propozycja zostanie wprowadzona do projektu dokumentu.</p>



			zaangażowania finansowego Gminy Miasta Toruń we współpracę z organizacjami pozarządowymi w zakresie działań publicznych.	
Jan M. Grabowski	Par. 14, 1)	n) liczba zrealizowanych zadań publicznych wybranych w ramach budżetu partycypacyjnego, powierzonych organizacjom pozarządowym"	"n) liczba zrealizowanych zadań publicznych wybranych w ramach budżetu partycypacyjnego, powierzonych w drodze konkursu organizacjom pozarządowym" Uzasadnienie: Obecny zapis nie jest jasny i może prowadzić do nieporozumień interpretacyjnych.	Propozycja redakcyjna - zostanie wprowadzona do projektu dokumentu.
Kujawsko-Pomorska Federacja Organizacji Pozarządowych	Uwaga dotycząca konsultacji	Proponujemy, aby w kolejnych konsultacjach wskazywać zmiany w obecnie konsultowanej wersji programu wobec poprzedniego roku (aktualnie obowiązującej wersji programu). To stanowczo ułatwi konsultowanie dokumentu i daje również obraz na ile dotychczasowe rozwiązania zostaną utrzymane, sprawdzają się, a co nowego pojawia się w konsultacjach. Chodzi o rozwiązanie zastosowane przez Federację w konsultacjach programu współpracy samorządu województwa z organizacjami pozarządowymi na 2015 rok - przykład ten opisany jest tutaj: http://federacja-ngo.pl/co-w-projekcie-wspolpracy-piszczcy,259,11.html		Propozycje techniczna - do zastosowania przy kolejnych konsultacjach programu.



IV. Podsumowanie

Konsultacje społeczne „Programu współpracy Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi w 2015 r.” zostały przeprowadzone przez Wydział Komunikacji Społecznej i Informacji w dniach od 18 września do 3 października 2014 r.

W konsultacjach społecznych wzięło udział pięciu przedstawicieli organizacji pozarządowych, którzy zgłosili łącznie 10 uwag do Programu (6 z nich przyjęto, a 4 odrzucono). Szczegółowe zestawienie zgłoszonych uwag wraz z odpowiedziami znajduje się w części III Raportu. Projekt dokumentu został skonsultowany także z członkami Rady Działalności Pożytku Publicznego, którzy nie zgłosili uwag do Programu.