

Projekt

"p"

z dnia.....

DRUK NR 1303

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia 2023 r.

w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Torunia na potrzeby przygotowania i realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji pn. "Program Rewitalizacji Torunia do roku 2027".

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 8 ust. 1, art. 11 ust. 4 i art. 13 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2021 r. poz. 485) uchwala się, co następuje:

§ 1. Na potrzeby przygotowania i realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji pn. "Program Rewitalizacji Torunia do roku 2027", wyznacza się na terenie miasta Torunia obszar zdegradowany w granicach określonych w załącznikach nr 1A, 1B i obszar rewitalizacji w granicach określonych w załączniku nr 1C do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Miasta
Torunia

Marcin Czyżniewski

DYREKTOR
Biura Toruńskiego Centrum Miasta

Aleksandra Pięcha

Przewodniczący Rady Miasta
Torunia
mgr Anna Bomanowska

Uzasadnienie

do projektu „P” Uchwały Rady Miasta Torunia druk nr 1303 w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Torunia

1. Rzeczywisty stan dziedziny objętej regulacją.

Od roku 2023 proces rewitalizacji dla miast powyżej 50 tys. mieszkańców może być prowadzony tylko i wyłącznie w oparciu o zapisy ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 485) (dalej: ustawa). Celem ustawy jest określenie zasad oraz trybu przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji na terenie gminy.

Na wniosek Prezydenta Miasta Torunia (dalej: PMT) Rada Miasta Torunia w drodze uchwały wyznacza obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji na terenie miasta. Załącznikiem do przedmiotowej uchwały jest mapa w skali 1:5000 z zaznaczonymi granicami obszarów. Krokiem poprzedzającym przedstawienie propozycji delimitacji obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji było opracowanie diagnozy miasta Torunia. W tym celu Gmina Miasta Toruń przeprowadziła analizy, w których wykorzystano obiektywne i weryfikowalne mierniki i metody badawcze dostosowane do lokalnych uwarunkowań. Zadaniem analizy było wskazanie miejsc na terenie miasta, na których koncentrują się problemy społeczne wraz z negatywnymi zjawiskami w następujących sferach: gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej. W pierwszej kolejności należało skupić się na ocenie występowania problemów społecznych, ponieważ działania rewitalizacyjne, co do zasady, mają przyczyniać się do niwelacji lub zastopowania negatywnych zjawisk społecznych a w dalszej kolejności na poprawie sytuacji na wyznaczonym obszarze w sferach wymienionych powyżej. Na podstawie przeanalizowanych danych, określa się granice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, który charakteryzuje się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk. W przypadku obszaru rewitalizacji ustawa ogranicza jego zasięg tak, aby nie obejmował więcej niż 20% powierzchni gminy oraz nie był zamieszkały przez więcej niż 30 % mieszkańców miasta.

Nadto, ważnym elementem wspomagającym realizację działań rewitalizacyjnych są zewnętrzne środki finansowe pochodzące zwłaszcza z *programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza 2021-2027* dalej: FEKIP).

2. Potrzeba i cel wydania uchwały.

Przyjęcie przedmiotowej uchwały stanowi pierwszy krok do projektowania działań rewitalizacyjnych na terenie miasta Torunia. Dopiero po wyznaczeniu obszaru rewitalizacji nastąpi dokładna analiza występujących tam problemów oraz wskazanie celów i odpowiadających im kierunków działań, które mają przyczynić się do wyciągnięcia obszaru rewitalizacji ze stanu kryzysowego.

3. Różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Miasto Toruń, chcąc prowadzić proces rewitalizacji oraz mieć możliwość pozyskania środków zewnętrznych na ten cel, w latach poprzednich kierowało się zapisami *Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach RPO WK-P na lata 2014-2020*. W okresie programowania Unii Europejskiej na lata 2021-2027, Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie nałożył na gminy obowiązku opracowania programów rewitalizacji w oparciu o wewnętrzne zasady regionalne. W związku z tym, podstawą do przygotowania Gminnego Programu Rewitalizacji dla miasta Torunia (GPR-T do 2027 r.) będzie tak jak w latach 2014-2020 ustawa o rewitalizacji.

Stosując się do obowiązujących regulacji dotyczących wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji posłużono się podziałem Torunia przedstawionym w *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia*, stanowiącym załącznik nr 1 do Uchwały Nr 805/2018 Rady Miasta Torunia z dnia 25 stycznia 2018 r. Podział ten uwzględnia 20 jednostek urbanistycznych. Argumentami przemawiającymi za zastosowaniem jednostek urbanistycznych jako jednostek struktury przestrzeni miejskiej są: jednoznaczne przyporządkowanie adresów do poszczególnych jednostek, zastosowanie go w poprzednich okresach programowania w Gminnym Programie Rewitalizacji pn. *Program Rewitalizacji Torunia do roku 2023* oraz w *Lokalnym Programie Rewitalizacji miasta Torunia na lata 2007-2015*.

W stosunku do ustaleń Studium na potrzeby delimitacji obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji dokonano następujących korekt:

1) Połączono jednostki Bielawy, Grębocin przy Lesie oraz Grębocin nad Strugą i nazwano je „Bielawy i Grębocin”. Do jednostki Bielawy i Grębocin dołączono również zamieszkałą część Katarzynki.

2) Niewielką powierzchnię zamieszkałą Barbarki dodano do jednostki Wrzosey.

3) Niewielką powierzchnię zamieszkałą Starotoruńskiego Przedmieścia dołączono do bezpośrednio przylegającego Bydgoskiego Przedmieścia.

4) Kolejnego połączenia dokonano w jednostkach urbanistycznych Stawki i Rudak, a następnie nazwano je „Stawki i Rudak”.

Powyższa synteza wynika z dużych rozbieżności liczbowych w danych dotyczących osób zameldowanych w poszczególnych jednostkach urbanistycznych. Porównanie jednostek m.in. poprzez zestawienie ze sobą obszarów zamieszkałych przez kilka lub kilkanaście tysięcy mieszkańców z terenami, na którym mieszka kilka osób, prowadzić może do zbyt dużych błędów statystycznych, zwłaszcza w zakresie analizy problemów społecznych.

Do analizy zjawisk społecznych wybrano następujące wskaźniki:

- 1) Dynamika zmian liczby ludności ogółem w latach 2015-2021.
- 2) Udział ludności w wieku przedprodukcyjnym [0-17] w ogólnej liczbie ludności w 2021 r.
- 3) Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ogólnej liczbie ludności w 2021 r.
- 4) Dynamika zmian liczby osób w wieku poprodukcyjnym w latach 2015-2021.
- 5) Udział ludności korzystający ze środowiskowej pomocy społecznej w ogólnej liczbie ludności w 2021 r.
- 6) Udział ludności korzystający ze środowiskowej pomocy społecznej w ogólnej liczbie ludności w 2021 r.
- 7) Stopa bezrobocia - udział bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym [%] w 2021 r.
- 8) Udział ludności długotrwale bezrobotnej w ogólnej liczbie osób bezrobotnych w 2021 r.
- 9) Dynamika zmian ogólnie bezrobotnych w latach 2015-2021.
- 10) Średni wynik egzaminu ósmoklasisty z języka polskiego, j. angielskiego i matematyki w latach 2021-2022.
- 11) Liczba przestępstw przypadająca na 1000 mieszkańców w 2021 r.
- 12) Średnia liczba głosów oddanych do budżetu obywatelskiego na 1000 mieszkańców.
- 13) Frekwencja wyborcza do Rady Miasta Torunia w 2018 r.

Do analizy zjawisk gospodarczych wybrano następujące wskaźniki:

- 1) Udział ludności w wieku produkcyjnym w ogólnej liczbie ludności w 2021 r.
- 2) Liczba podmiotów gospodarczych ogółem na 1000 mieszkańców w 2021 r.
- 3) Liczba podmiotów gospodarczych sektora kreatywnego i przemysłu czasu wolnego w ogólnej liczbie przedsiębiorstw w 2021 r.

Do analizy zjawisk przestrzenno-funkcjonalnych wybrano następujące wskaźniki:

- 1) Liczba obiektów wybranych usług społecznych na 1000 mieszkańców.
- 2) Liczba zdarzeń drogowych na 1000 mieszkańców 2021 r.
- 3) Powierzchnia zieleni parkowej na 1000 mieszkańców.

Do analizy zjawisk technicznych wybrano następujące wskaźniki:

- 1) Liczba zamierzeń budowlanych innych niż budowa nowych budynków na 1000 mieszkańców.
- 2) Liczba obiektów będących w rejestrze wojewódzkiego konserwatora zabytków w niezadowolającym stanie technicznym na 1000 budynków ogółem.

Do analizy zjawisk środowiskowych wybrano następujące wskaźniki:

- 1) Powierzchnia zieleni ogólnodostępnej w powierzchni jednostki analitycznej.

2) Liczba indywidualnych źródeł ogrzewania na paliwa stałe na 1000 mieszkańców.

Jako obszar zdegradowany uznano wyłącznie jednostki, które przyjęły wartości mniej korzystne niż łączna średnia wartość dla analizowanych jednostek.

Jako obszar zdegradowany wytypowano następujące jednostki strukturalne:

- 1) Stare Miasto,
- 2) Bydgoskie Przedmieście,
- 3) Podgórz,
- 4) Jakubskie Przedmieście,
- 5) Mokre Przedmieście,
- 6) Bielawy i Grębocin.

Wytypowany obszar zdegradowany zajmuje 3 926,25 ha, co stanowi 33,93% powierzchni gminy oraz jest zamieszkały przez 67 947 mieszkańców, co stanowi 37,27% wszystkich mieszkańców gminy, zatem nie może w całości zostać uznany za obszar rewitalizacji.

Biorąc pod uwagę wyniki przeprowadzonej diagnozy wskaźnikowej oraz limity obszarowe i ludnościowe wynikające z obowiązujących dokumentów, wskazuje się obszar rewitalizacji, w granice którego wchodzi następujące jednostki strukturalne:

- 1) Stare Miasto
- 2) Podgórz,
- 3) Bydgoskie Przedmieście.

Proponowany obszar rewitalizacji zajmuje 1 798,82, co stanowi 15,55% powierzchni gminy oraz jest zamieszkały przez 37 861, tj. 20,77% mieszkańców gminy.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o rewitalizacji Prezydent Miasta Torunia ustawa prowadzi konsultacje społeczne projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie miasta Torunia. Formy prowadzenia konsultacji są zgodne z ustawą o rewitalizacji.

Terminy dotyczące konsultacji społecznych:

- 1) Ogłoszenie konsultacji: 30.01-06.02.2023 r.
- 2) Czas trwania konsultacji: 7.02-10.03.2023 r.

Granice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wraz z granicami poszczególnych jednostek strukturalnych przedstawiono na mapach stanowiących załączniki do przedmiotowego projektu uchwały.

Przyjęcie uchwały pozwoli na kontynuację prac nad GPR-T oraz w dalszej kolejności realizację kompleksowych działań rewitalizacyjnych na obszarze miasta Torunia. Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji stanowi zakończenie pierwszego etapu opracowywania GPR-T.

4. Przewidywane skutki wprowadzenia regulacji (np. finansowe, gospodarcze, społeczne, moralne, inne)

Ponadto, ustawa nakłada obowiązek partycypacji społecznej na każdym etapie prowadzenia działań rewitalizacyjnych. Konsultacje społeczne umożliwiają mieszkańcom Torunia zapoznanie się z tematyką rewitalizacji oraz wyrażenie swoich opinii dotyczących granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, a w dalszej kolejności wpisanie projektów rewitalizacyjnych do GPR-T do 2027 umożliwi wnioskodawcom ubieganie się o dofinansowanie projektów ze środków unijnych w ramach programu regionalnego. Dzięki współfinansowaniu zewnętrznemu, zmniejszeniu ulegnie wartość nakładów własnych na rewitalizacyjne działania infrastrukturalne wnioskodawców, którzy zdecydują się wdrażać poszczególne przedsięwzięcia.

Końcowym celem rewitalizacji jest wyprowadzenie wskazanego obszaru ze stanu kryzysowego. Aby zapewnić powodzenie tego procesu w pierwszej kolejności trzeba wyznaczyć obszar rewitalizacji, co umożliwi przeprowadzenie szczegółowej diagnozy obszaru rewitalizacji, na podstawie której zostaną wyznaczone cele i odpowiadające im kierunki działań zmierzające do niwelacji negatywnych zjawisk. Biura Toruńskiego Centrum Miasta

Aleksandra Pycka