

01 września 2016 r.

WGK.GO.7000.38.2016.MC

Koncepcja rozwoju systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

w Gminie Miasta Toruń do roku 2030

Założenia

Potrzeba sporządzenia Koncepcji wynika z konieczności podjęcia kluczowych decyzji, co do przyszłego kształtu gminnego systemu odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych, osiągnięcia jego efektywności ekonomicznej oraz ekologicznej, związanej z wymogami europejskimi i standardami selektywnej zbiórki i recyklingu.

Celem opracowania Koncepcji jest przedstawienie optymalnych kierunków rozwoju systemu oraz propozycji działań w obszarze Gminy Miasta Toruń oraz jej funkcjonalnym otoczeniu, gdzie w szczególności zbieranie, odbiór i transport odpadów wraz z edukacją i promocją w tym zakresie, będą mogły sprawnie funkcjonować jako jeden zintegrowany system niezależnie od granic terytorialnych.

Prace nad rozwojem systemu gospodarowania odpadami na obszarze Gminy Miasta Toruń oraz jej funkcjonalnego otoczenia będą podążały w kierunku, który połączy spełnienie wymogów prawnych dla systemu w horyzoncie wieloletnim, ale nade wszystko, który spełniać będzie oczekiwania społeczności lokalnej.

Prace nad koncepcją obejmą następujące ściśle powiązane ze sobą części:

- Część 1 – opracowanie diagnozy stanu istniejącego gospodarki odpadami,
- Część 2 – modelowa koncepcja gospodarki odpadami w odniesieniu do jednostki samorządu terytorialnego adekwatnej do Gminy Miasta Toruń, mająca swoje rekomendacje w dokumentach Unii Europejskiej, uwzględniająca tendencje rozwojowe w modelach gospodarki odpadowej oraz dokumentach Unii Europejskiej w horyzoncie czasowym Koncepcji,
- Część 3 – określenie programu działań wdrożeniowych,
- Część 4 – przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Etap diagnostyczno-analityczny

Pierwszym etapem prac będzie sporządzenie diagnozy oraz analizy obecnych uwarunkowań lokalnych, krajowych oraz unijnych w zakresie szeroko rozumianej gospodarki odpadami komunalnymi.

Część diagnostyczno-analityczna koncepcji ma dostarczyć podstawowych informacji o aktualnym stanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Toruń i gmin

ościennych. Przedmiotem analizy objęte zostanie w szczególności prawodawstwo (na szczeblu lokalnym, krajowym oraz unijnym) oraz poszczególne składowe systemu (m.in. wytwórcy odpadów, podmioty transportujące odpady, zakłady zagospodarowania odpadów, istniejące Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, obsługa administracyjna systemu). Właściwe rozpoznanie bliższego i dalszego otoczenia funkcjonującego systemu pozwoli na przeanalizowanie wszystkich istotnych informacji z punktu widzenia dalszych prac nad dokumentem.

Szczególnie istotnymi obszarami, które zostaną objęte etapem diagnostyczno-analitycznym będą:

- Uwarunkowania prawne - obejmą analizy stanu prawnego na poziomie lokalnym (uchwały, strategie, plany gospodarki odpadami itp.), krajowym (ustawy, rozporządzenia, plany gospodarki odpadami itp.), ale również na poziomie prawodawstwa unijnego (dyrektywy, rozporządzenia itp.). Analiza uwarunkowań prawnych ma za zadanie wykazanie ram prawnych regulujących system gospodarowania odpadami komunalnymi oraz identyfikację kluczowych zagadnień wpływających na wykonalność prawną dalszych prac koncepcyjnych.
- Lokalny system gospodarowania odpadami komunalnymi – analizowany będzie w szczególności w zakresie parametrów strumieni wytwarzanych i zebranych odpadów komunalnych, sposobu zbierania (model selektywnej zbiórki) oraz metod ich zagospodarowania, a także zaobserwowanych braków lub problemów w funkcjonowaniu systemu, przez szeroko rozumianych użytkowników i uczestników systemu, w tym funkcjonowanie systemu informacji i edukacji odpadowej społeczeństwa. Istotnym punktem tej części analizy będzie rozpoznanie uczestników i użytkowników systemu w celu identyfikacji i analizy silnych i słabych stron aktualnego systemu. Analiza dotychczasowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi będzie podstawą jego oceny i nakreślenia kierunków koniecznych zmian i usprawnień.
- Analiza stanu istniejącego spółki komunalnej – stanowić będzie wielopłaszczyznowy audyt funkcjonującej Spółki w zakresie organizacyjnym oraz techniczno-technologicznym. W toku analiz określone zostaną obszary, które powinny zostać objęte działaniami dostosowawczymi. Wymagane kierunki zmian będą wynikały z analizy bieżących potrzeb oraz wymogów, które będą musiały być spełnione w kolejnych latach funkcjonowania. W oparciu o identyfikację niezbędnych nakładów inwestycyjnych przeprowadzona zostanie analiza potencjalnych źródeł finansowania, zarówno preferencyjnych [POiIŚ, RPO WK-P, NFOŚiGW] jak i komercyjnych.
- Prognoza zmian w gospodarce odpadami – zostanie oparta zarówno o przewidywane zmiany w zakresie prognoz demograficznych, jak i strumienia oraz morfologii wytwarzanych odpadów jak i wymogi prawne i technologiczne w zakresie stosowanych technologii zagospodarowania odpadów komunalnych oraz uzyskania wymaganych prawnie parametrów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Prognoza zmian zostanie poprzedzona szczegółową analizą istniejącego systemu.

Etap koncepcyjno-strategiczny

Po dokonaniu wnikliwej diagnozy i analizy uwarunkowań w zakresie gospodarowania odpadami w Mieście Toruń oraz jego obszarze funkcjonalnym, kolejnym etapem będą prace koncepcyjno-strategiczne, składające się m.in. z:

- Modelowej koncepcji gospodarki odpadami w odniesieniu do jednostki samorządu terytorialnego adekwatnej do Gminy Miasta Toruń, mającą swoje rekomendacje w dokumentach Unii Europejskiej, uwzględniającą tendencje rozwojowe w modelach gospodarki odpadowej oraz dokumentach (prawodawstwie) Unii Europejskiej w horyzoncie czasowym Koncepcji,
- Programu działań wdrożeniowych,
- Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Zasadniczo etap prac koncepcyjno-strategicznych można ująć w sześciu krokach:

- Krok 1 – Określenie celów strategicznych dla systemu, w oparciu o zidentyfikowane braki i potrzeby - w oparciu o dokonaną część diagnostyczno-analityczną wskazane zostaną konieczne kierunki rozwoju systemu.
- Krok 2 - Przedstawienie wariantowych modeli systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – w oparciu o wykazane cele strategiczne opracowane zostaną wariantowe modele systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (w aspekcie m.in. metod gromadzenia odpadów i selektywnego zbierania frakcji odpadów u źródła, zagospodarowania poszczególnych strumieni odpadów).
- Krok 3 – Zdefiniowanie docelowego rekomendowanego modelu gospodarki odpadami – na podstawie analiz dokonanych w kroku 2 rekomendowany zostanie konkretny model rozwoju systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (w tym selektywnego zbierania odpadów oraz model zagospodarowania z wykorzystaniem istniejących i planowanych instalacji), po czym dokonane zostaną analizy uszczegóławiające.
- Krok 4 – Określenie modelu kosztów systemu – w oparciu o analizy pogłębione wykonane zostanie komputerowy model finansowy wskazujący finansowe skutki wdrożenia założeń koncepcji.
- Krok 5 – Program działań wdrożeniowych – proponowany program działań wdrożeniowych będzie podsumowującym etapem prac koncepcyjnych. W oparciu o wiedzę ekspertów różnych dziedzin zostanie przygotowany harmonogram uwzględniające różne aspekty planowanych zmian (m.in. kampania edukacyjna, inwestycje w obszarze MPO, zmiana zbiórki u źródła).
- Krok 6 – Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Planowanym terminem zakończenia prac jest 30 kwietnia 2017 r.

DYREKTOR
Nydziału Gospodarki Komunalnej

Marcin Kowallek