

UCHWAŁA NR .../12  
RADY MIASTA TORUNIA  
z dnia ..... 2012 r.

w sprawie Regulaminu Konsultacji Społecznych.

Na podstawie art. 5 a ust 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz § 11 ust. 9 Statutu Gminy Miasta Toruń stanowiącego załącznik do uchwały Nr 146/99 Rady Miasta Torunia z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminy Miasta Toruń (Dz. Urz. Woj.Kuj-Pom z 2000 r., Nr 4, poz. 27 z późn. zm.<sup>2)</sup>) uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Ustala się szczegółowe zasady i tryb przeprowadzania przez Radę Miasta Torunia lub Prezydenta Miasta Torunia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Miasta Toruń w przypadkach przewidzianych ustawą oraz innych ważnych dla gminy sprawach w formie Regulaminu Konsultacji Społecznych, który stanowi Załącznik Nr 1 niniejszej uchwały.

2. Przepisów uchwały nie stosuje się do konsultacji, których tryb uregulowany został przepisami ustawy.

§ 2. 1. Tworzy się Radę Społeczną ds. Konsultacji Społecznych jako podmiot opiniotwórczo - konsultacyjny organów Gminy w sprawach konsultacji społecznych, której kompetencje i sposób wyboru określa Regulamin Konsultacji Społecznych.

2. Kadencja Rady Społecznej ds. Konsultacji Społecznych trwa 2 lata.

§ 3. W sprawach nieuregulowanych stosuje się odpowiednio postanowienia § 11 Statutu Gminy Miasta Toruń.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się odpowiednio Prezydentowi Miasta Torunia i Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący  
Rady Miasta Torunia  
/-/ Marian Frąckiewicz

- 1) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r., poz. 567.
- 2) zmiany tekstu wymienionej uchwały zostały ogłoszone w Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2000 r. Nr 88, poz. 729, z 2003 r. Nr 10, poz. 185, z 2004 r. Nr 24, poz. 297, z 2010 r. Nr 44, poz. 452 i Nr 153, poz. 1894 oraz z 2011 r. Nr 95, poz. 747 i Nr 271, poz. 2725)

## **Regulamin Konsultacji Społecznych w Toruniu**

§ 1 Ilekroć w niniejszej ustawie jest mowa o:

- 1) regulaminie - należy przez to rozumieć Regulamin Konsultacji Społecznych w Toruniu,
- 2) mieście - należy przez to rozumieć Gminę Miasta Toruń,
- 3) mieszkańcach - należy przez to rozumieć mieszkańców Gminy Miasta Toruń,
- 4) konsultacjach - należy przez to rozumieć konsultacje społeczne przeprowadzone w trybie niniejszej uchwały,
- 5) Prezydencie - należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Torunia,
- 6) Radzie - należy przez to rozumieć Radę Miasta Torunia,
- 7) Przewodniczącym - należy przez to rozumieć Przewodniczącego Rady Miasta Torunia,
- 8) statucie gminy - należy przez to rozumieć Statut Gminy Miasta Toruń stanowiący załącznik do uchwały Nr 146/99 Rady Miasta Torunia z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminy Miasta Toruń,
- 9) radzie społecznej - należy przez to rozumieć Radę Społeczną ds. Konsultacji Społecznych.

### **Cel konsultacji**

§ 2. Konsultacje przeprowadza się w celu:

- 1) zapewnienia mieszkańcom uczestnictwa w procesie podejmowania rozstrzygnięć bezpośrednio wpływających na sposób lub jakość ich życia,
- 2) aktywizacji środowisk lokalnych, rozwoju samorządności i kształtowania poczucia odpowiedzialności za funkcjonowanie miasta,
- 3) polepszania współpracy organów miasta z mieszkańcami oraz wzmacniania i realizowania idei leżących u podstaw tworzenia wspólnoty samorządowej,
- 4) zbierania opinii, uwag i propozycji w określonej sprawie dla wyboru optymalnych rozwiązań.

### **Zakres merytoryczny i zasięg konsultacji**

§ 3. Konsultacje przeprowadza się:

- 1) w przypadkach określonych ustawami;
- 2) w innych sprawach ważnych dla miasta;
- 3) okresowo nie rzadziej niż co 4 lata w celu aktualizacji regulaminu.

§ 4. Konsultacje mogą mieć zasięg:

- 1) ogólnomiejski, gdy podejmują sprawy ważne dla mieszkańców całego miasta,
- 2) lokalny, gdy podejmują sprawy ważne dla mieszkańców określonej części miasta, np. osiedla lub części osiedla,
- 3) środowiskowy, gdy podejmują sprawy ważne m. in. dla grup mieszkańców, organizacji pozarządowych.

### **Inicjatywa w zakresie przeprowadzania konsultacji społecznych**

§ 5. 1. Konsultacje mogą być przeprowadzane z inicjatywy własnej Prezydenta lub na podstawie skierowanego do niego wniosku:

- 1) rady okręgu;
- 2) grupy co najmniej 150 mieszkańców;

3) co najmniej 5 organizacji pozarządowych działających na terenie miasta.

2. Wniosek podmiotów wymienionych w ust. 1 punkt 1 - 3 o przeprowadzenie konsultacji społecznych może być złożony również do Rady.

3. Niniejszy Regulamin nie wyłącza uprawnienia do złożenia projektu uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych do Rady Miasta Torunia przez podmioty wymienione w § 28 statutu gminy.

### **Procedura inicjowania i przeprowadzania konsultacji społecznych**

§ 6. 1. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji powinien zawierać:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę inicjatora konsultacji;
- 2) listę osób, z podaniem imienia, nazwiska oraz adresu pocztowego, upoważnionych przez inicjatorów do kontaktu z Prezydentem lub Radą;
- 3) proponowany przedmiot (zakres) konsultacji;
- 4) proponowany zasięg konsultacji;
- 5) proponowany termin przeprowadzenia konsultacji;
- 6) uzasadnienie przeprowadzenia konsultacji.

2. W przypadku wniosków składanych przez co najmniej 150 mieszkańców, do wniosku, o którym mowa w ust , należy dołączyć czytelnie przygotowaną listę osób popierających inicjatywę zawierającą:

- 1) na każdej stronie nagłówek wraz z określonym zakresem konsultacji oraz stopkę zawierającą numer strony i oświadczenie osób popierających wniosek o ogłoszenie konsultacji, stanowiące zgodę na przetwarzanie ich danych osobowych dla potrzeb niezbędnych do złożenia wniosku, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity z 2002 r., Dz.U. Nr 101, poz. 926 z póź. zm.);
- 2) imiona i nazwiska;
- 3) adresy zamieszkania;
- 4) podpisy osób popierających wniosek.

3. W przypadku wniosków składanych przez co najmniej 5 organizacji pozarządowych do wniosku, o którym mowa w ust 1, należy dołączyć listę zawierającą:

- 1) nazwę każdej organizacji oraz adres jej siedziby;
- 2) imiona i nazwiska osób upoważnionych do reprezentowania organizacji;
- 3) podpis osoby (lub osób) uprawnionej do reprezentowania organizacji.

4. W przypadku, gdy wniosek o przeprowadzenie konsultacji społecznych zawiera błędy formalne Prezydent lub Przewodniczący, pisemnie informuje o tym wnioskodawcę i wzywa go do ich poprawienia w terminie 14 dni.

5. Jeżeli wnioskodawca w wyznaczonym terminie nie poprawi błędów, wniosek o przeprowadzenie konsultacji pozostawia się bez rozpoznania.

6. Wniosek wolny od błędów formalnych, zostaje niezwłocznie, nie później niż 14 dni od daty jego wpływu, zamieszczony w serwisie miejskim poświęconym konsultacjom.

7. Przy rozpatrywaniu wniosku o przeprowadzenie konsultacji społecznych brane jest pod uwagę w szczególności: przedmiot konsultacji, dobór form i koszty przeprowadzenia konsultacji.

§ 7. 1. O uwzględnieniu lub nieuwzględnieniu wniosku o przeprowadzenie konsultacji społecznych Prezydent informuje wnioskodawców na piśmie wraz z uzasadnieniem w terminie 21 dni od daty złożenia wniosku poprawnego pod względem formalnym.

2. Uzasadnienie nieuwzględnienia wniosku zamieszczane jest we wskazanym w § 6 ust. 6 serwisie internetowym.
3. Prezydent określa dobór metod, form konsultacji oraz szczegółowe ustalenie warunków formalnych dla przedmiotu konsultacji.
4. Prezydent nie uwzględnia wniosku, jeżeli odbyły się już ważne konsultacje społeczne we wskazanym przedmiocie.

§ 8. 1. Przewodniczący może przygotować projekt uchwały zgodny z założeniami wnioskodawcy zawartymi we wniosku lub poinformować podmioty wymienione w § 28 statutu gminy, z wyłączeniem podmiotów wskazanych w § 5 ust. 1 punkt 1 i 2, o wpływie wniosku i możliwości wystąpienia z inicjatywą uchwałodawczą.

2. W przypadku, gdy Przewodniczący przy rozpatrywaniu wniosku nie skorzysta z przysługującego mu uprawnienia w zakresie inicjatywy uchwałodawczej, wówczas przedstawia go innym podmiotom Rady, które posiadając takie uprawnienia mogą wnieść wniosek w postaci projektu uchwały na najbliższą sesję Rady.
3. Jeżeli żaden z tych podmiotów nie skorzysta z przysługującego mu uprawnienia, wówczas wniosek uznaje się za nieuwzględniony, o czym Przewodniczący niezwłocznie informuje wnioskodawcę pisemnie wraz z uzasadnieniem.
4. Przewodniczący nie uwzględnia wniosku jeżeli odbyły się już ważne konsultacje społeczne we wskazanym przedmiocie.

§ 9. 1. Przeprowadzenie przez Prezydenta lub Radę konsultacji na wniosek uprawnionych podmiotów każdorazowo powierza się Prezydentowi.

2. Prezydent może:

- 1) współpracować w zakresie przeprowadzenia konsultacji m.in. z Radami Okręgów, Młodzieżową Radą Miasta, Radą Działalności Pożytku Publicznego, organizacjami pozarządowymi.
- 2) zlecić przeprowadzenie konsultacji społecznych podmiotowi zewnętrznemu zgodnie z przepisami prawa dotyczącymi zamówień publicznych.

§ 10. Konsultacje i ich wyniki przeprowadzone na terenie miasta przez podmioty inne niż wymienione w niniejszym regulaminie uznaje się za ważne przy spełnieniu warunków w nim zawartych i po uprzednim uzyskaniu akceptacji Prezydenta planu przeprowadzenia konsultacji, wyboru metod i form wykorzystanych w procesie konsultacji, warunków formalnych dla przedmiotu konsultacji oraz zawartości raportu pokonsultacyjnego.

### **Rada Społeczna ds. Konsultacji Społecznych, Formy konsultacji**

§ 11. Członków rady społecznej powołuje Prezydent.

§ 12. Zadaniem rady społecznej jest:

- 1) opracowanie w terminie 9 miesięcy od powołania rady społecznej powszechnie akceptowanych i skutecznych metod oraz form przeprowadzania konsultacji (Dobre Praktyki Prowadzenia Konsultacji) oraz ich aktualizacja,
- 2) przedstawianie Radzie do 30 marca każdego roku rocznego sprawozdania z przeprowadzonych konsultacji, wraz z wnioskami.

§ 13. W skład rady społecznej wchodzi:

- 1) 3 radnych Rady Miasta Torunia wskazanych przez Radę;
- 2) 3 osoby spośród kandydatów zgłoszonych przez organizacje pozarządowe organizacji pozarządowych działających na terenie miasta;
- 3) 3 osoby spośród kandydatów zgłoszonych przez mieszkańców;

4) 3 pracowników Urzędu Miasta Torunia.

§ 14. Rada Miasta Torunia wskazuje w drodze uchwały trzech radnych do udziału w radzie społecznej.

§ 15. 1. Kandydatów do rady społecznej reprezentujących organizacje pozarządowe zgłaszają w wyznaczonym terminie działające zgodnie z prawem organy organizacji wraz z opisem doświadczenia kandydata w zakresie działań na rzecz rozwoju społeczeństwa obywatelskiego

2. Kandydaci powinni posiadać rekomendacje innych organizacji pozarządowych, które zgodnie ze swoim statutem lub regulaminem działają na rzecz rozwoju społeczeństwa obywatelskiego.

3) Rekomendacje uznaje się za ważne, jeśli zostały spełnione następujące warunki:

a) rekomendacji udzielono w formie pisemnej przez działający zgodnie z prawem organ upoważniony do wystawienia rekomendacji danej organizacji,

b) organizacja pozarządowa udzieliła rekomendacje tylko jednemu kandydatowi,

c) organizacja pozarządowa, która zgłosiła własnego kandydata nie może udzielić rekomendacji innemu kandydatowi.

4. Zgłoszenia składane są do Rady Działalności Pożytku Publicznego

5. Rada Działalności Pożytku Publicznego Miasta Torunia rozpatruje zgłoszenia kandydatów z organizacji pozarządowych oraz przedstawia je Prezydentowi, rekomendując trzech przedstawicieli środowiska pozarządowego do udziału w radzie społecznej, kierując się doświadczeniem kandydatów oraz liczbą zebranych przez nich rekomendacji.

§ 16. 1. Kandydaci do rady społecznej spośród mieszkańców Torunia zgłaszają swoją kandydaturę do działu Urzędu Miasta Torunia właściwego ds. konsultacji społecznych w wyznaczonym terminie wraz z opisem swojej motywacji przystąpienia do udziału w radzie społecznej.

2. Kandydaci powinni posiadać listę poparcia innych mieszkańców Torunia zawierającą następujące pozycje: nagłówek zawierający imię i nazwisko kandydata oraz informację o celu zbierania podpisów, imiona i nazwiska osób popierających kandydata oraz ich podpisy.

3. Dział Urzędu Miasta Torunia właściwy ds. konsultacji społecznych rozpatruje zgłoszenia kandydatów spośród mieszkańców oraz przedstawia je Prezydentowi, rekomendując trzech przedstawicieli mieszkańców Torunia do udziału w radzie społecznej, kierując się motywacją przystąpienia do rady oraz liczbą podpisów poparcia.

§ 17. 1. W przypadku niezgłoszenia się do udziału w radzie społecznej dostatecznej liczby przedstawicieli mieszkańców lub organizacji pozarządowych, organizuje się jeden dodatkowy nabór.

2. Jeżeli dodatkowy nabór, o którym mowa w ust. 1 okazał się nieskuteczny, Prezydent powołuje radę społeczną bez udziału przedstawicieli mieszkańców lub organizacji pozarządowych.

§ 18. Pracowników Urzędu Miasta Torunia do udziału w radzie społecznej wskazuje Prezydent.

§ 19. 1. Prezydent odwołuje członka rady społecznej przed upływem kadencji:

1) na jego wniosek;

2) na wniosek podmiotu, który zgłosił kandydaturę tego członka;

3) w przypadku skazania członka rady społecznej prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione z winy umyślnej;

4) w przypadku nieusprawiedliwionej nieobecności na trzech posiedzeniach rady społecznej.

5) w przypadku ujawnienia okoliczności, z powodu których członek nie daje należytej rękojmi wykonywania obowiązków członka rady społecznej.

2. W miejsce odwołanego członka rady społecznej Prezydent powołuje inną osobę uczestniczącą w naborze, o którym mowa w § 14, § 15, § 16 i § 18, wybraną w sposób tam określony.

§ 20. Za udział w radzie społecznej nie przysługuje wynagrodzenie.

§ 21. 1. Pracę rady społecznej organizuje przewodniczący wybrany przez radę społeczną spośród jej członków.

2. Rada społeczna działa w trybie i na zasadach określonych w drodze uchwały podjętej zwykłą większością głosów osób wchodzących w jej skład w obecności przynajmniej połowy jej członków.

3. Obsługę kancelaryjną rady społecznej sprawuje dział Urzędu Miasta Torunia właściwy ds. konsultacji społecznych.

§ 22. 1. Wszystkie konsultacje powinny być przeprowadzane zgodnie z Dobrymi Praktykami Prowadzenia Konsultacji, o których mowa w § 12 punkt 1, z uwzględnieniem co najmniej dwóch wymienionych metod:

1) zebranie opinii mieszkańców na temat przedmiotu konsultacji poprzez: sondaż lub ankietę ilościową lub opinie i uwagi zebrane w zwyczajowy sposób, w tym także drogą elektroniczną lub inne podobne formy;

2) otwarte spotkania (debaty) lub inne podobne formy;

3) różne formy warsztatów obywatelskich takich jak np. grupa reprezentatywna, zespoły planujące lub inne podobne formy.

2. Dodatkową formą konsultacji, która może zostać uwzględniona w procesie konsultacji jest zespół ekspercki, powoływany każdorazowo przez Prezydenta.

3. Wszelkie konsultacje muszą być poprzedzone odpowiednią do ich przedmiotu i zasięgu kampanią informacyjno-promocyjną. Informację o konsultacjach organ odpowiedzialny przekazuje do wiadomości publicznej w dniu ich rozpoczęcia, nie później, niż 7 dni przed planowanymi otwartymi spotkaniami.

### **Wyniki konsultacji**

§ 23.1. Raport z konsultacji zamieszczany jest przez Prezydenta nie później niż 30 dni od zakończenia konsultacji w internetowym serwisie miejskim ds. konsultacji społecznych w sposób zgodny z niniejszą uchwałą, ewentualnie dodatkowo w inny sposób, szczególnie dogodny dla uczestniczących w danych konsultacjach.

2. Raport zawiera w szczególności:

1) sprawozdanie z przebiegu konsultacji zawierające m.in. informacje o tym kto, kiedy i przy użyciu jakich metod i form przeprowadził konsultacje, liczbę osób w nich uczestniczących, koszt konsultacji;

2) wyniki konsultacji wraz z uzasadnieniem przyjęcia lub nieuwzględnienia poszczególnych uwag zgłoszonych w trakcie konsultacji, jeżeli wymaga tego przedmiot konsultacji.

3. Konsultacje są ważne, bez względu na liczbę osób i podmiotów biorących w nich udział, jeśli zostały przeprowadzone zgodnie z zasadami zawartymi w regulaminie.

§ 24. Wyniki konsultacji nie są wiążące dla organów Gminy Miasta Toruń, lecz stanowią istotną opinię przy podejmowaniu rozstrzygnięć w sprawach dotyczących przedmiotu konsultacji.

§ 25. Rozstrzygnięcia sprzeczne z wynikami konsultacji są uzasadniane w formie pisemnej w serwisie ds. konsultacji społecznych.

## UZASADNIENIE

Celem wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych w Toruniu jest przyjęcie czytelnych i nowoczesnych standardów określających tryb i zasady ich przeprowadzania. Uchwała ma zapewnić upowszechnienie idei konsultacji, jako jednej z form dialogu społecznego, a także promować społeczeństwo obywatelskie poprzez aktywizację mieszkańców i kształtowanie poczucia odpowiedzialności za funkcjonowanie miasta. Natomiast rolą konsultacji społecznych jest umożliwienie Prezydentowi Miasta Torunia i Radzie Miasta Torunia zasięgania opinii i uwag mieszkańców w wielu ważnych dla nich i dla miasta sprawach. Konsultacje umożliwiają również włączanie torunian do procesu współdecydowania (partycypacji) o planowanych działaniach.

Nie bez znaczenia jest fakt, iż dzięki decyzji Prezydenta Miasta Torunia, regulamin powstał z wykorzystaniem narzędzi konsultacji społecznych. Od stycznia do kwietnia 2012 roku treść dokumentu tworzyli członkowie grupy reprezentatywnej wywodzący się z grona mieszkańców, lokalnych organizacji pozarządowych i pracowników Urzędu Miasta Torunia. Regulamin został poddany konsultacjom społecznym w dniach 3-14 września 2012 roku. Dla realizacji zakładanych w uchwale celów Urząd Miasta Torunia uruchomił nowy serwis internetowy w całości poświęcony konsultacjom społecznym pod adresem [www.konsultacje.torun.pl](http://www.konsultacje.torun.pl)

Poprawki wprowadzone do projektu uchwały, druk nr 491, dotyczą:

- uporządkowania procedury składania wniosków o przeprowadzenie konsultacji społecznych przez podmioty uprawnione zgodnie z treścią niniejszej uchwały z uwzględnieniem inicjatywy uchwałodawczej, do której uprawnione są podmioty zgodnie z § 28 Uchwały nr 146/99 Rady Miasta Torunia z dnia 15 kwietnia 1999 roku w sprawie przyjęcia Statutu Gminy Miasta Toruń;

Wprowadzona zmiana ma na celu uproszczenie procedury składania wniosków, co jest szczególnie istotne z punktu widzenia mieszkańców, organizacji pozarządowych oraz rad okręgów.

- usunięcia obligatoryjnego trybu uruchamiania konsultacji w przypadku wystąpienia z wnioskiem co najmniej 750 mieszkańców, co w opinii prawnej jest niezgodne z zapisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym;

- uszczegółowienia zapisów związanych z naborem do Rady Społecznej ds. Konsultacji Społecznych

Wprowadzono także poprawki o charakterze formalnym.