

UCHWAŁA NR .../12
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia 2012 r.

w sprawie wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych określającego szczegółowe zasady i tryb przeprowadzenia przez Radę Miasta Torunia oraz Prezydenta Miasta Torunia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Miasta Toruń.

Na podstawie art. 5 a ust 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.¹⁾) oraz § 11 ust. 9 Statutu Gminy Miasta Toruń stanowiącego załącznik do uchwały Nr 146/99 Rady Miasta Torunia z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminy Miasta Toruń (Dz. Urz. Woj.Kuj-Pom z 2000 r., Nr 4, poz. 27 z późn. zm.²⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Ustala się szczegółowe zasady i tryb przeprowadzania przez Radę Miasta Torunia i Prezydenta Miasta Torunia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Miasta Toruń w przypadkach przewidzianych ustawą oraz innych ważnych dla gminy sprawach w formie Regulaminu Konsultacji Społecznych, który wraz z załącznikami stanowi Załącznik Nr 1 niniejszej uchwały.

2. Przepisów uchwały nie stosuje się do konsultacji, których tryb uregulowany został przepisami ustawy.

§ 2. W sprawach nieuregulowanych stosuje się odpowiednio postanowienia § 11 Statutu Gminy Miasta Toruń.

§ 3. Powołuje się Radę Społeczną ds. Konsultacji Społecznych, której kompetencje, czas trwania kadencji i ordynację wyborczą określa Załącznik nr 3 do Regulaminu Konsultacji Społecznych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się odpowiednio Prezydentowi Miasta Torunia i Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący
Rady Miasta Torunia
/-/ Marian Frąckiewicz

- 1) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r., poz. 567.
- 2) zmiany tekstu wymienionej uchwały zostały ogłoszone w Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2000 r. Nr 88, poz. 729, z 2003 r. Nr 10, poz. 185, z 2004 r. Nr 24, poz. 297, z 2010 r. Nr 44, poz. 452 i Nr 153, poz. 1894 oraz z 2011 r. Nr 95, poz. 747 i Nr 271, poz. 2725)

Regulamin Konsultacji Społecznych w Toruniu

Cel konsultacji

§ 1. Konsultacje społeczne, zwane dalej „konsultacjami”, przeprowadza się w celu:

- 1) zapewnienia mieszkańcom uczestnictwa w procesie podejmowania rozstrzygnięć bezpośrednio wpływających na sposób i jakość ich życia,
- 2) aktywizacji środowisk lokalnych, rozwoju samorządności i kształtowania poczucia odpowiedzialności za funkcjonowanie miasta,
- 3) polepszania współpracy organów gminy z mieszkańcami oraz wzmocnienia i realizowania idei leżących u podstaw tworzenia wspólnoty samorządowej,
- 4) zbierania opinii, uwag i propozycji w określonej sprawie dla wyboru optymalnych rozwiązań.

Zakres merytoryczny i zasięg konsultacji

§ 2. Konsultacje przeprowadza się:

- 1) w przypadkach określonych ustawami;
- 2) w innych sprawach ważnych dla gminy,;
- 3) okresowo nie rzadziej niż co 4 lata w celu aktualizacji Regulaminu Konsultacji Społecznych zwanego dalej „regulaminem”.

§ 3. Konsultacje mogą mieć zasięg:

- 1) ogólnomiejski, gdy podejmują sprawy ważne dla mieszkańców całego miasta,
- 2) lokalny, gdy podejmują sprawy ważne dla mieszkańców określonego terytorium, np. osiedla lub jego części,
- 3) środowiskowy, gdy podejmują sprawy ważne m. in. dla grup mieszkańców, organizacji pozarządowych.

Inicjatywa w zakresie przeprowadzania konsultacji społecznych

§ 4. Konsultacje mogą być przeprowadzane z inicjatywy własnej Prezydenta Miasta Torunia, zwanego dalej „Prezydentem”, jak i Rady Miasta Torunia, zwanej dalej „Radą”, lub na wniosek:

- 1) co najmniej 4 radnych Rady Miasta Torunia;
- 2) Rady Okręgu;
- 3) co najmniej 150 mieszkańców Gminy Miasta Toruń;
- 4) co najmniej 5 organizacji pozarządowych działających na terenie Gminy Miasta Toruń.

Procedura inicjowania i przeprowadzania konsultacji społecznych

§ 5.1. Podmioty wymienione w § 4 pkt. 3 i 4 wniosek w sprawie przeprowadzenia konsultacji, którego wzór stanowi załącznik do niniejszego regulaminu, składają do Prezydenta lub do Rady.

2. Wniosek powinien zawierać:

- 1) imiona i nazwiska lub nazwy inicjatorów konsultacji;
- 2) listę osób upoważnionych przez inicjatorów do kontaktu z Prezydentem lub Radą, której przykładowy wzór zawiera Załącznik nr 2;
- 3) przedmiot (zakres) konsultacji;
- 4) proponowany zasięg konsultacji;
- 5) proponowany termin przeprowadzenia;
- 6) uzasadnienie.

3. W przypadku wniosków składanych przez co najmniej 150 mieszkańców do wniosku, o którym mowa w ust 2, należy dołączyć czytelnie przygotowaną listę osób popierających inicjatywę zawierającą m.in.:

- 1) na każdej stronie nagłówek wraz z określonym zakresem konsultacji oraz stopkę zawierającą numer strony i oświadczenie osób popierających wniosek o ogłoszenie konsultacji, stanowiące zgodę na przetwarzanie ich danych osobowych dla potrzeb niezbędnych do złożenia wniosku, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity z 2002r., Dz.U. Nr 101, poz. 926 z póź. zm.);
- 2) imiona i nazwiska;
- 3) adresy zamieszkania;
- 4) podpisy.

4. W przypadku wniosków składanych przez co najmniej 5 organizacji pozarządowych do wniosku, o którym mowa w ust 2, należy dołączyć listę zawierającą:

- 1) nazwę każdej organizacji oraz adres jej siedziby;
- 2) imiona i nazwiska osób upoważnionych do reprezentowania organizacji;
- 3) podpis osoby (lub osób) uprawnionej do reprezentowania organizacji.

5. W przypadku, gdy wniosek o przeprowadzenie konsultacji społecznych zawiera błędy formalne Prezydent lub Przewodniczący Rady Miasta Torunia, zwany dalej „Przewodniczącym”, pisemnie informuje o tym wnioskodawcę i wzywa go do ich poprawienia w terminie 14 dni.

6. Jeżeli wnioskodawca we wskazanym terminie nie przekaże wniosku wolnego od błędów formalnych wówczas zarówno Prezydent jak i Przewodniczący ma prawo odrzucić wniosek bez uzasadnienia.

7. Wniosek wolny od błędów formalnych, składany do Prezydenta lub Rady, zostaje niezwłocznie, nie później niż 14 dni od daty wpłynięcia, zamieszczony w serwisie miejskim poświęconym konsultacjom.

8. Prezydent lub Przewodniczący, rozpatruje wniosek, uwzględniając m.in. wagę przedmiotu konsultacji, dobór form i koszty.

§ 6.1. O przyjęciu lub oddaleniu wniosku Prezydent lub Przewodniczący informuje wnioskodawców na piśmie wraz z uzasadnieniem w terminie 21 dni od daty złożenia prawidłowo przygotowanego wniosku.

2. Przyjęcie wniosku przez Przewodniczącego obliguje go do przygotowania projektu uchwały Rady zgodnego z założeniami wnioskodawcy zawartymi we wniosku, a następnie poddanie pod głosowanie na najbliższej sesji Rady.

3. Uzasadnienie oddalenia wniosku zamieszczane jest we wskazanych w § 5 ust 7 serwisach internetowych.

4. Przeprowadzenie konsultacji jest obligatoryjne dla Prezydenta lub Rady, jeżeli z wnioskiem spełniającym wymogi określone w § 5 ust. 2 i 3 oraz § 6 ust. 6 i wolnym od błędów formalnych wystąpi grupa co najmniej 750 mieszkańców Gminy Miasta Toruń.

5. Za dobór metod, form konsultacji oraz szczegółowe ustalenie warunków formalnych dla przedmiotu konsultacji odpowiada Prezydent.

6. Prezydent lub Przewodniczący oddała wniosek, jeżeli odbyły się ważne konsultacje społeczne we wskazanym przedmiocie.

§ 7.1. Przeprowadzenie konsultacji powierza się Prezydentowi, który każdorazowo wydaje zarządzenie w tej sprawie.

2. Prezydent może:

1) współpracować w zakresie przeprowadzenia konsultacji m.in. z Radami Okręgów, Młodzieżową Radą Miasta, Radą Działalności Pożytku Publicznego, organizacjami pozarządowymi.

2) zlecić przeprowadzenie konsultacji społecznym podmiotowi zewnętrznemu zgodnie z przepisami prawa dotyczącymi zamówień publicznych.

§ 8. Konsultacje i ich wyniki przeprowadzone na terenie Gminy Miasta Toruń przez podmioty inne niż wymienione w niniejszym regulaminie uznaje się za równoważne z konsultacjami przeprowadzonymi przez Radę lub Prezydenta przy spełnieniu warunków w nim zawartych i po uprzednim uzyskaniu akceptacji Prezydenta planu przeprowadzenia konsultacji, wyboru metod i form wykorzystanych w procesie konsultacji, warunków brzegowych dla przedmiotu konsultacji oraz zawartości raportu pokonsultacyjnego.

Rada Społeczna ds. Konsultacji Społecznych, Formy konsultacji

§ 9.1. Powołuje się Radę Społeczną ds. Konsultacji Społecznych zwaną dalej „radą społeczną”.

2. Podstawowym zadaniem rady społecznej jest przyjęcie w ciągu 9 miesięcy od powołania dokumentu stanowiącego zbiór powszechnie akceptowanych i skutecznych metod oraz form przeprowadzania konsultacji, pod nazwą Dobre Praktyki Prowadzenia Konsultacji, zwanego dalej „Dobrymi Praktykami” oraz jego aktualizacja.

3. Obowiązujący dokument pod nazwą Dobre Praktyki będzie zamieszczany w internetowym serwisie miejskim poświęconym konsultacjom.

4. Do czasu uchwalenia przez radę społeczną wyżej wymienionego dokumentu stosuje się zwyczajowo przyjęte metody i formy przeprowadzania konsultacji.

§ 10. 1. Wszystkie konsultacje powinny być przeprowadzane zgodnie z Dobrymi Praktykami z uwzględnieniem co najmniej dwóch wymienionych metod:

1) zebranie opinii mieszkańców na temat przedmiotu konsultacji poprzez: sondaż lub ankietę ilościową lub opinie i uwagi zebrane w zwyczajowy sposób, w tym także drogą elektroniczną i inne podobne formy;

2) otwarte spotkania (debaty) i inne podobne formy;

3) różne formy warsztatów obywatelskich takich jak np. grupa reprezentatywna, zespoły planujące i inne.

2. Dodatkową formą konsultacji, która może zostać uwzględniona w procesie konsultacji jest zespół ekspercki, powoływany każdorazowo przez Prezydenta lub Przewodniczącego.

3. Wszelkie konsultacje muszą być poprzedzone odpowiednią do ich przedmiotu i zasięgu kampanią informacyjno-promocyjną. Informację o konsultacjach organ odpowiedzialny przekazuje do wiadomości publicznej w dniu ich rozpoczęcia, nie później, niż 7 dni przed planowanymi otwartymi spotkaniami.

Wyniki konsultacji

§ 11.1. Raport z konsultacji zamieszczany jest przez Prezydenta lub Przewodniczącego nie później niż 30 dni od zakończenia konsultacji w internetowym serwisie miejskim ds. konsultacji społecznych w sposób zgodny z niniejszą uchwałą, ewentualnie dodatkowo w inny sposób, szczególnie dogodny dla uczestniczących w danych konsultacjach.

2. Raport zawiera w szczególności:

- 1) sprawozdanie z przebiegu konsultacji zawierające m.in. informacje o tym kto, kiedy i przy użyciu jakich metod i form przeprowadził konsultacje, liczbę osób w nich uczestniczących, koszt konsultacji;
- 2) wyniki konsultacji wraz z uzasadnieniem przyjęcia lub nieuwzględnienia poszczególnych uwag zgłoszonych w trakcie konsultacji, jeżeli wymaga tego przedmiot konsultacji.

3. Konsultacje są ważne, bez względu na liczbę osób i podmiotów biorących w nich udział, jeśli zostały przeprowadzone zgodnie z zasadami zawartymi w regulaminie.

§ 12. Wyniki konsultacji nie są wiążące dla organów Gminy Miasta Toruń, lecz stanowią istotną opinię przy podejmowaniu rozstrzygnięć w sprawach dotyczących przedmiotu konsultacji.

§ 13. Rozstrzygnięcia sprzeczne z wynikami konsultacji muszą być uzasadnione w formie pisemnej w serwisie ds. konsultacji społecznych.

WNIOSEK O PRZEPROWADZENIE KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Na podstawie Regulaminu Konsultacji Społecznych przyjętego uchwałą Rady Miasta Torunia nr .../2012 w sprawie wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych określającego szczegółowe zasady i tryb przeprowadzenia przez Radę Miasta Torunia oraz Prezydenta Miasta Torunia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Miasta Toruń

Składam/y do **Prezydenta Miasta Torunia / Rady Miasta Torunia**¹

wniosek o przeprowadzenie konsultacji społecznych.

co najmniej 4 Radnych Rady Miasta Torunia

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.

Rada Okręgu

co najmniej 150 mieszkańców Gminy Miasta Toruń

co najmniej 500 mieszkańców Gminy Miasta Toruń

co najmniej 5 organizacji pozarządowych działających na terenie Torunia

1. Osoby upoważnione do kontaktów w imieniu inicjatorów:

a) Imię i nazwisko.....
Adres pocztowy.....
Adres poczty elektronicznej.....
Tel. kontaktowy.....

b) Imię i nazwisko.....
Adres pocztowy.....
Adres poczty elektronicznej.....
Tel. kontaktowy.....

2. Przedmiotem konsultacji jest:

.....
.....
.....

1 właściwe podkreślić

LISTA OSÓB POPIERAJĄCYCH INICJATYWĘ ROZPOCZĘCIA KONSULTACJI SPOŁECZNYCH W TORUNIU W ZAKRESIE

.....

Popieram inicjatywę rozpoczęcia konsultacji społecznych w Toruniu w zakresie.....

.....

Składając podpis, oświadczam, że zgadzam się na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb niezbędnych do złożenia wniosku o rozpoczęcie konsultacji społecznych, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity z 2002r., Dz.U. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.).

Lp.	Imię i nazwisko	Adres zamieszkania	Podpis

Składając podpis, oświadczam, że zgadzam się na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb niezbędnych do złożenia wniosku o rozpoczęcie konsultacji społecznych, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity z 2002r., Dz.U. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.).

Rada Społeczna ds. Konsultacji Społecznych

§ 1.1. Radę Społeczną ds. Konsultacji Społecznych, zwaną dalej „radą społeczną” powołuje Prezydent Miasta Torunia.

2. Kadencja rady społecznej trwa 2 lata.

§ 2. Skład rady społecznej obejmuje:

- 1) 3 radnych Rady Miasta Torunia;
- 2) 3 przedstawicieli organizacji pozarządowych działających na terenie Torunia;
- 3) 3 przedstawicieli mieszkańców Torunia
- 4) 2 przedstawicieli wydziału właściwego ds. konsultacji społecznych Urzędu Miasta Torunia.

§ 3. Nabór do rady społecznej przebiega w sposób następujący:

- 1) Rada Miasta Torunia wskazuje w drodze uchwały trzech radnych do udziału w radzie społecznej;
- 2) wyboru 3 przedstawicieli organizacji pozarządowych i 3 mieszkańców dokonuje się w drodze publicznego wyboru, w sposób zwyczajowo przyjęty spośród osób zgłoszonych przez organizacje pozarządowe i spośród zgłoszeń mieszkańców,
- 3) wyboru 2 przedstawicieli wydziału właściwego ds. konsultacji społecznych Urzędu Miasta Torunia dokonuje Prezydent Miasta Torunia.

§ 4. W przypadku niezgłoszenia się do udziału w radzie społecznej dostatecznej liczby przedstawicieli mieszkańców organizuje się dodatkowy nabór.

§ 5. W przypadku rezygnacji członka z uczestnictwa w radzie społecznej jego miejsce zajmuje inna osoba, uczestnicząca w naborze, o którym mowa w § 3 wybrana w sposób zwyczajowo przyjęty.

§ 6. Za udział w radzie społecznej nie przysługuje wynagrodzenie.

§ 7. Rada społeczna wybiera ze swojego gremium zwykłą większością głosów przewodniczącego i wiceprzewodniczącego.

§ 8.1. Rolą rady społecznej jest tworzenie i aktualizacja dokumentu pod nazwą Dobre Praktyki Konsultacji Społecznych, opiniowanie konsultacji społecznych w Toruniu, a także przedstawianie rocznego sprawozdania z przebiegu konsultacji wraz z wnioskami podczas sesji Rady Miasta Torunia do 30 marca każdego roku.

2. Rada społeczna działa w trybie i na zasadach określonych w drodze uchwały podjętej zwykłą większością głosów osób wchodzących w jej skład w obecności połowy jej członków.

§ 9. Obsługę kancelaryjną rady społecznej sprawuje wydział właściwy ds. konsultacji społecznych.

UZASADNIENIE

Celem wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych w Toruniu jest przyjęcie czytelnych i nowoczesnych standardów określających tryb i zasady ich przeprowadzania. Uchwała ma zapewnić upowszechnienie idei konsultacji, jako jednej z form dialogu społecznego, a także promować społeczeństwo obywatelskie poprzez aktywizację mieszkańców i kształtowanie poczucia odpowiedzialności za funkcjonowanie miasta. Natomiast rolą konsultacji społecznych jest umożliwienie Prezydentowi Miasta Torunia i Radzie Miasta Torunia zasięgania opinii i uwag mieszkańców w wielu ważnych dla nich i dla miasta sprawach. Konsultacje umożliwiają również włączanie torunian do procesu współdecydowania (partycypacji) o planowanych działaniach.

Nie bez znaczenia jest fakt, iż dzięki decyzji Prezydenta Miasta Torunia, regulamin powstał z wykorzystaniem narzędzi konsultacji społecznych. Od stycznia do kwietnia 2012 roku treść dokumentu tworzyli członkowie grupy reprezentatywnej wywodzący się z grona mieszkańców, lokalnych organizacji pozarządowych i pracowników Urzędu Miasta Torunia. Regulamin został poddany konsultacjom społecznym w dniach 3-14 września 2012 roku. Dla realizacji zakładanych w uchwale celów Urząd Miasta Torunia uruchomił nowy serwis internetowy w całości poświęcony konsultacjom społecznym pod adresem www.konsultacje.torun.pl