

Wieloletni Program Współpracy Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi na lata 2013 - 2018

Wstęp

Działalność organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych, zwana działalnością pożytku publicznego, jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną, znacząco wpływa na rozwój miasta i jakość życia jego mieszkańców. Wiele dziedzin życia społecznego nie mogłoby funkcjonować bez aktywności obywatelskiej przejawiającej się we wszechstronnych inicjatywach.

Rada Miasta Torunia przyjmując niniejszy dokument, deklaruje wolę współpracy organów gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w zakresie prowadzonej działalności w sferze zadań publicznych.

Rozdział I Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96 poz. 873, z 2004r. Nr 64 poz. 593, Nr 116 poz. 1203, Nr 210 poz. 2135, z 2005r. Nr 155 poz. 1298, Nr 169 poz. 1420, Nr 175 poz. 1462, Nr 249 poz. 2104, z 2006 r. Nr 94 poz. 651, z 2008 r. Nr 209 poz. 1316, z 2009 r. Nr 19 poz. 100, Nr 22 poz. 120, Nr 157 poz.1241, z 2010 r. Nr 28 poz.146, Nr 234, poz. 1536; z 2011 nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 209, poz. 1244);
- 2) organizacji pozarządowej – należy przez to rozumieć jednostkę niebędącą jednostką finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, i niedziałającą w celu osiągnięcia zysku, osobę prawną lub jednostkę nieposiadającą osobowości prawnej utworzoną na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia, z zastrzeżeniem art. 3 ust. 4 ustawy oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 3) działalność pożytku publicznego – należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną prowadzoną w sferze zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy;
- 4) programie – rozumie się przez to Wieloletni Program Współpracy Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 5) rocznym programie współpracy – należy przez to rozumieć szczegółowy katalog zadań publicznych, których wykonanie gmina w danym roku decyduje się wspierać lub zlecać organizacjom pozarządowym.

§ 2. Wieloletni Program Współpracy określa długoterminowe zasady współpracy Gminy Miasta Toruń z sektorem pozarządowym.

Rozdział II Cele Programu

§ 3. 1. Celem głównym programu jest rozwój społeczeństwa obywatelskiego.

2. Cele szczegółowe programu to:

- 1) wzmocnienie organizacji pozarządowych, partnerstw i ich wzajemnej współpracy;
- 2) wspieranie aktywności społeczności lokalnych oraz tworzenie warunków do powstawania nowych inicjatyw obywatelskich;
- 3) promowanie wolontariatu;
- 4) poprawa jakości usług publicznych;
- 5) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w gminie;
- 6) poprawa jakości życia mieszkańców Gminy Miasta Toruń;
- 7) zwiększenie zadań publicznych zleczanych w formie umów wieloletnich.

Rozdział III Zasady współpracy

§ 4. Współpraca Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi opiera się na następujących zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji oraz jawności.

- 1) zasada pomocniczości oznacza uporządkowane wzajemne relacje między sektorem publicznym, a sektorem obywatelskim ukierunkowane na realizację dobra wspólnego, ukierunkowaną redystrybucją dóbr dla likwidacji nierówności, pobudzanie i podtrzymywanie oraz uzupełnianie wysiłków podmiotów obywatelskich tam gdzie nie są one samowystarczalne, a także ograniczanie interwencjonizmu administracji do wymiaru koniecznego;
- 2) zasada suwerenności oznacza prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu problemów, poszukiwaniu rozwiązań i sposobu realizacji zadań;
- 3) zasada partnerstwa oznacza, iż strony podejmują współpracę w identyfikowaniu i definiowaniu problemów i zadań publicznych, tworzeniu polityk, współdecydowaniu o alokacji środków na ich realizację, wypracowaniu najlepszych sposobów ich realizacji traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne w tych procesach;
- 4) zasada efektywności oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych przy nakładach adekwatnych do realizowanego zadania;
- 5) zasada uczciwej konkurencji oraz zasada jawności oznaczają kształtowanie przejrzystych zasad współpracy, opartych na równych i jawnych kryteriach wyboru realizatora zadania publicznego oraz na zapewnieniu dostępności do informacji publicznej.

Rozdział IV Przedmiot współpracy

§ 5. Przedmiotem współpracy Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych wymienionych w ustawie i szczegółowo ujętych w rocznych programach współpracy obejmujących m.in. następujące obszary:

- 1) wspieranie rozwoju kultury i ochrony jej dóbr;
- 2) podtrzymywanie tradycji narodowej;
- 3) upowszechnianie rekreacji, turystyki i krajoznawstwa;
- 4) profilaktyka uzależnień i przeciwdziałanie patologiom społecznym;
- 5) działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- 6) ochrona i promocja zdrowia;
- 7) działania na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 8) działania na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw człowieka;
- 9) wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- 10) wspieranie edukacji i wychowania;
- 11) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej;
- 12) działania na rzecz integracji europejskiej, rozwijanie kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
- 13) promocja zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- 14) przeciwdziałanie bezrobociu i wspieranie przedsiębiorczości;
- 15) działania wspomagające rozwój demokracji oraz praw człowieka;
- 16) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 17) działalność na rzecz kombatantów i osób represjonowanych;
- 18) dofinansowanie wkładu własnego do projektów finansowanych z funduszy Unii Europejskiej i innych środków zagranicznych o podobnym charakterze na realizację zadań własnych Gminy Miasta Toruń;
- 19) bezpieczeństwo, ład i porządek w granicach administracyjnych Miasta Torunia;
- 20) ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego;
- 21) działalność charytatywna, promocja i organizacja wolontariatu;
- 22) działalność wspomagająca rozwój techniki, wynalazczości i innowacyjności oraz rozpowszechnianie i wdrażanie nowych rozwiązań technicznych w praktyce gospodarczej;
- 23) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- 24) działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-32 ustawy.

§ 6. Przedmiotem współpracy Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi mogą być inne, wspólnie określone ważne dla potrzeb mieszkańców obszary o charakterze społecznym w tym m.in. program współpracy Gminy na rzecz ekonomii społecznej.

§ 7. Szczegółowy zakres przedmiotu współpracy Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi na dany rok oraz priorytetowe zadania publiczne na dany rok ujęte są w rocznym programie współpracy.

Rozdział V Formy współpracy

§ 8. Gmina Miasta Toruń przewiduje finansowe i pozafinansowe formy współpracy z organizacjami pozarządowymi.

§ 9.1. Współpraca finansowa będzie polegać na zleceniu realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym poprzez:

- 1) powierzanie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;
- 2) wspieranie wykonania zadań publicznych przez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- 3) wspieraniu inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w Rozdziale 2a ustawy.

2. Powierzenie oraz wspieranie zadań odbywa się w trybie otwartego konkursu ofert ogłaszanego przez Prezydenta Miasta Torunia zgodnie z art. 11 ustawy.

3. Prezydent Miasta Torunia może zlecić organizacji pozarządowej wykonanie zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert w trybie art.19a ustawy.

4. Powierzanie zadań może nastąpić w innym trybie niż w otwartym konkursie ofert, jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach ustawy o zamówieniach publicznych.

5. Prezydent Miasta Torunia może udzielić pożyczek, gwarancji, poręczeń dla organizacji pozarządowych.

6. Prezydent Miasta Torunia może udostępnić organizacji pozarządowej lokal i budynki z zasobów komunalnych na zasadach określonych przez właściwe organy Gminy.

7. Prezydent Miasta Torunia może udostępnić sale, pomieszczenia i sprzęt techniczny w celu realizacji zadań statutowych organizacji.

8. Prezydent Miasta Torunia może przekazać organizacjom zamortyzowane środki trwałe, sprzęt i wyposażenie biurowe.

§10. Współpraca pozafinansowa polegać będzie na:

- 1) wspieraniu w poszukiwaniu środków finansowych z innych źródeł niż budżet Gminy Miasta Toruń, m.in. poprzez informowanie o potencjalnych źródłach finansowania i udzielanie rekomendacji w przypadku ubiegania się przez organizacje pozarządowe o środki ze źródeł zewnętrznych, współdziałanie w pozyskiwaniu środków z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, działania na rzecz wzmocnienia instytucjonalnego organizacji pozarządowych, np. organizowanie lub informowanie o możliwościach uczestnictwa w szkoleniach, konsultacjach, konferencjach itp.;
- 2) pomocy w nawiązywaniu kontaktów z organizacjami o podobnym charakterze w miastach partnerskich Gminy Miasta Toruń;
- 3) wspieraniu inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w Rozdziale 2a ustawy;
- 4) promowaniu organizacji pozarządowych i ich działań poprzez m. in. utworzeniu serwisu informacyjnego zawierającego bazę danych o organizacjach pozarządowych realizujących zadania publiczne, informacje o konkursach na zadania publiczne, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu na realizację tych zadań oraz inne ważne informacje dla organizacji pozarządowych; utworzeniu bazy adresów organizacji pozarządowych, poprzez którą przekazywane będą informacje od Pełnomocnika Prezydenta Miasta Torunia ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi;

- 5) konsultowaniu projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych zgodnie ze zwyczajowo przyjętymi formami;
- 6) udział Gminy Miasta Toruń w projektach we współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział VI

Realizacja Programu współpracy

§ 11. Za realizację Programu odpowiedzialne są jednostki organizacyjne Urzędu Miasta Torunia wskazane przez Prezydenta Miasta Torunia.

§12. Przekazywanie środków finansowych organizacjom pozarządowym może dokonywać się wyłącznie w trybie postanowień niniejszego Programu w oparciu o Regulamin otwartego konkursu ofert na dotacje z budżetu Gminy Miasta Toruń stanowiący integralną część rocznego programu współpracy.

§13. Planowana wysokość środków przeznaczonych na realizację programu w poszczególnych latach zawarta jest w rocznych programach współpracy Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi.

§14. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert w poszczególnych latach zawarte są w rocznych programach współpracy Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi.

Rozdział VII

Powołanie Pełnomocnika Prezydenta Miasta Torunia ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi

§ 15. 1. Funkcję Pełnomocnika Prezydenta Miasta Torunia ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi pełni pracownik wydziału właściwego ds. komunikacji społecznej i informacji powołany zarządzeniem Prezydenta Miasta Torunia.

2. Do Pełnomocnika Prezydenta Miasta Torunia ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi winny być kierowane wszelkie sprawy dotyczące organizacji pozarządowych.

3. Pełnomocnik Prezydenta Miasta Torunia ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi prowadzi stały monitoring oraz ewaluację realizacji Programu.

Rozdział VIII

Utworzenie Rady Działalności Pożytku Publicznego Miasta Torunia

§ 16. Prezydent Miasta Torunia w trybie zarządzenia powołuje Radę Działalności Pożytku Publicznego Miasta Torunia, o której mowa w art. 41e ustawy

§ 17. Rada Działalności Pożytku Publicznego Miasta Torunia zwana dalej „Radą” jest organem konsultacyjnym i opiniodawczym powoływanym przez Prezydenta Miasta Torunia.

§ 18. Rada składa się z osiemnastu członków:

- 1) dziewięciu przedstawicieli organizacji pozarządowych wybieranych podczas Toruńskiego Forum Organizacji Pozarządowych spośród kandydatów zgłoszonych przez organizacje pozarządowe według **załącznika nr 1**;
- 2) dwóch przedstawicieli Rady Miasta Torunia desygnowanych przez Radę Miasta Torunia;
- 3) siedmiu osób desygnowanych przez Prezydenta Miasta Torunia, reprezentujących jednostki organizacyjne Urzędu Miasta Torunia odpowiedzialne za współpracę z organizacjami pozarządowymi.

§ 19. Do zadań Rady należy w szczególności:

- 1) opiniowanie projektu strategii rozwoju;
- 2) opiniowanie projektów uchwał i aktów prawa miejscowego dotyczących sfery pożytku publicznego oraz współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym programów współpracy;
- 3) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących funkcjonowania organizacji pozarządowych;
- 4) udzielanie pomocy i wyrażanie opinii w przypadku sporów między organami administracji publicznej a organizacjami;
- 5) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących zadań publicznych, w tym ich zlecenia do realizacji przez organizacje oraz rekomendowanych standardów realizacji tych zadań;
- 6) udział przedstawiciela bądź delegata wskazanego przez Radę w komisjach oceniających wnioski o przyznanie dofinansowania z budżetu Gminy Miasta Toruń.

§ 20. Termin wyrażenia przez Radę opinii wynosi 14 dni od dnia doręczenia projektów dokumentów do zaopiniowania. Nieprzedstawienie opinii w terminie oznacza rezygnację z prawa do jej wyrażenia.

§ 21. Pracami Rady kieruje przewodniczący. Na pierwszym posiedzeniu Rady dokonuje się w głosowaniu jawnym wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczącego oraz sekretarza – pracownika Urzędu Miasta Torunia.

§ 22.1. Sekretarz wykonuje obsługę administracyjną posiedzeń Rady.

2. Przez obsługę administracyjną rozumie się:

- 1) wysyłanie zawiadomień o terminie posiedzenia wraz z porządkiem obrad;
- 2) protokołowanie;
- 3) przekazywanie zainteresowanym stronom właściwych informacji wynikających z obrad Rady.

§ 23. Posiedzenia Rady odbywają się w trybie ustalonym przez przewodniczącego, a jej decyzje podejmowane są w formie opinii, stanowisk lub wniosków przyjętych zwykłą większością głosów.

§ 24. Członkowie Rady wykonują swoje obowiązki nieodpłatnie.

§ 25. Kadencja członków Rady trwa dwa lata.

§ 26. Prezydent Miasta Torunia odwołuje członka Rady przed upływem kadencji:

- 1) na jego wniosek;
- 2) na wniosek podmiotu reprezentowanego przez tego członka;
- 3) w przypadku skazania członka Rady prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione z winy umyślnej;
- 4) w przypadku nieusprawiedliwionej nieobecności na trzech posiedzeniach Rady.

Rozdział IX

Sposób monitorowania i zasady dialogu samorządu z organizacjami pozarządowymi

§ 27. Istotą współpracy pomiędzy Gminą Miasta Toruń a organizacjami pozarządowymi jest interaktywność i wzajemne powiązanie oraz monitorowanie wspólnych działań w dziedzinach objętych współpracą.

§ 28. Organizacje pozarządowe zobowiązane są do informowania partnera samorządowego o przebiegu realizacji wspólnych przedsięwzięć. Gmina Miasta Toruń zobowiązana jest do udzielania wszelkiej dostępnej pomocy pozafinansowej niezbędnej do prawidłowej realizacji przedsięwzięć.

§ 29. Z realizacji postanowień niniejszego Programu Prezydent Miasta Torunia corocznie przedstawi Radzie Miasta Torunia sprawozdanie obrazujące przebieg współpracy z organizacjami pozarządowymi.

§ 30. 1. Corocznie Prezydent Miasta Torunia przy współudziale Rady Działalności Pożytku Publicznego Miasta Torunia organizuje Toruńskie Forum Organizacji Pozarządowych.

2. Celem Toruńskiego Forum Organizacji Pozarządowych jest:

- 1) ocena współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi;
- 2) wypracowanie priorytetów współpracy na kolejny rok;
- 3) podsumowanie realizacji zadań gminy przez organizacje pozarządowe;
- 4) podejmowanie najbardziej aktualnych tematów i problemów organizacji pozarządowych w Toruniu.

3. Prezydent Miasta Torunia może zlecić realizację Forum.

4. Do udziału w Toruńskim Forum Organizacji Pozarządowych zapraszani są przedstawiciele wszystkich organizacji pozarządowych prowadzących działalność na terenie miasta Torunia.

§ 31. Uwagi, wnioski i propozycje dotyczące bieżącej realizacji Programu mogą być zgłaszane Prezydentowi Miasta Torunia za pośrednictwem Pełnomocnika ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi.

§ 32. Efekty realizacji Programu będą podawane do publicznej wiadomości w formie informacji dotyczących w szczególności:

- 1) liczby organizacji pozarządowych podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności;
- 2) liczby osób zaangażowanych w realizację zadań (w tym wolontariuszy);
- 3) liczby osób, które były adresatami różnych działań publicznych;

- 4) wysokości środków finansowych i pozafinansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych;
- 5) systemowych rozwiązań problemów ważnych dla funkcjonowania Gminy Miasta Toruń;
- 6) liczby organizacji w bazie danych;
- 7) ilości przeprowadzonych konferencji, szkoleń adresowanych do organizacji przez instytucje miejskie;
- 8) ilości umów zawartych w formie wsparcia i powierzenia;
- 9) ilości umów zawartych na okres dłuższy niż 1 rok ;
- 10) wysokości środków Gminy Miasta Toruń przekazanych na realizację zadań;
- 11) liczby lokali z zasobów Gminy Miasta Toruń udostępnionych organizacjom pozarządowym.

Rozdział X

Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 33. Projekt programu został przygotowany przez grupę reprezentatywną powołaną Zarządzeniem Prezydenta Miasta Torunia Nr 125 w sprawie powołania grupy reprezentatywnej ds. konsultacji społecznych projektu Wieloletniego Programu Współpracy Gminy Miasta Toruń z Organizacjami Pozarządowymi oraz projektu Programu Współpracy Gminy Miasta Toruń z Organizacjami Pozarządowymi w 2013r. przy udziale jednostek organizacyjnych Urzędu Miasta Torunia współdziałających z organizacjami pozarządowymi.

§ 34. 1. Projekt programu został opracowany w terminie przedłożony do konsultacji w dniach od

2. Rozpoczęcie konsultacji zostało ogłoszone na stronie internetowej miasta Torunia oraz w serwisie informacyjnym dla organizacji pozarządowych.

3. W wyniku konsultacji wpłynęło opinie.

§ 35. Sprawozdanie dotyczące wyników konsultacji zostanie opublikowane na stronie internetowej Urzędu Miasta Torunia, serwisie dla organizacji pozarządowych oraz na stronie poświęconej konsultacjom społecznym.

Załącznik nr 1

do Wieloletniego Programu
Współpracy Gminy Miasta Toruń
z organizacjami pozarządowymi

Regulamin

1. Do głosowania uprawniony jest jeden przedstawiciel z danej organizacji zgłoszonej do udziału w Forum .
2. Każda organizacja pozarządowa może zgłosić jednego przedstawiciela – kandydata na członka Rady Działalności Pożytku Publicznego , który będzie reprezentował jedną organizację pozarządową na Forum.
3. Zgłoszenia można przysyłać do Wydziału Komunikacji Społecznej i Informacji drogą elektroniczną na adres wksii@um.torun.pl, pocztą tradycyjną na adres ul. Wały gen. Sikorskiego 8 lub dostarczyć osobiście do WKSiiI pok. nr 35 (decyduje data stempla pocztowego lub data potwierdzenia przyjęcia dokumentów)
4. Na zgłoszenia kandydatów czekamy.....
5. Sylwetki kandydatów do Rady Działalności Pożytku Publicznego prezentowane będą na orbiToruń na trzy tygodnie przed spotkaniem na Forum.
6. Wybory odbędą się na Forum. Każdy z kandydatów osobiście przedstawi się zgromadzonym odczytując informacje lub prezentując się w czasie nie dłuższym niż 2 minuty.
Jeżeli kandydat na członka Rady Działalności Pożytku Publicznego z ważnych przyczyn osobistych nie będzie mógł być obecny na Forum, przedstawi go osoba z organizacji z jego pisemną zgodą.
7. Można oddać maksymalnie 9 głosów.
8. Członkami Rady Działalności Pożytku Publicznego (9 przedstawicieli organizacji pozarządowych) zostaną kandydaci z największą liczbą głosów.
W przypadku uzyskania tej samej liczby głosów wśród 2 lub więcej kandydatów należy przeprowadzić dogrywkę poprzez dodatkowe głosowanie.
9. Informacje i formularz zgłoszeniowy kandydatów zamieszczony będzie na stronach www.orbiTorun.pl, www.torun.pl oraz przesłany zostanie do organizacji pozarządowych w formie elektronicznej.
10. Kartę do głosowania uznaje się za nieważną w przypadku oddania głosu na więcej niż 9 kandydatów lub oddaną bez skreśleń (stosujemy system 0-1)
11. Komisja Skrutacyjna po przeliczeniu głosów przedstawi nowych członków Rady.